

Por Narciso De la Hoz G.

INFORMALIDAD: LA OTRA CARA DEL REBUSQUE

EN UN PAÍS CON PROBLEMAS ESTRUCTURALES EN SU MERCADO LABORAL, UNA TASA DE DESEMPLEO PROMEDIO DE 11% ENTRE 2010-2023 Y UNA INFORMALIDAD QUE AFECTA AL 56,8% DE LOS TRABAJADORES, LA REFORMA APROBADA PODRÍA TENER EFECTOS CONTRARIOS A LO QUE BUSCA.

La Tienda Miscelánea Nuevo Triunfo comenzó como un pequeño negocio de barrio hace 25 años, en Bogotá. Lina Guzmán, hija de la fundadora, tomó las riendas del negocio con una visión renovada: formalizarlo para llevarlo al 'siguiente nivel'.

“Me capacité, me recomendaron el uso de medios de pago electrónicos, hacer promociones y una mejor organización. Así he podido salir del modelo de tienda tradicional”, explica.

Pero no todos los colombianos tienen la capacidad y la visión de Lina para crear empresa y generar empleos formales. En abril, de los 40,6 millones de colombianos en edad de trabajar, 23,5 millones estaban ocupados y 2,27 millones buscaban empleo sin éxito, según el Dane.

La tasa de desempleo fue de 8,8%, la más baja desde abril de 2021. Sin embargo, este dato esconde realidades preocupantes: muchas mujeres salieron del mercado laboral y el empleo generado se concentró en el sector público y el trabajo por cuenta propia.

El dato del 8,8% indica que, de cada 100 personas en el mercado laboral, casi nueve no han encontrado trabajo.

Sí, la caída del desempleo es una



buena noticia, pero un análisis más detallado de los resultados del mercado laboral de abril e incluso mayo también muestra sombras: una parte se explica por la salida de 330.000 mujeres del mercado laboral, y otra por el aumento del empleo público y de la informalidad.

De hecho, la población fuera de la fuerza de trabajo llegó a 14.714.000 con un alza de 300.000 personas, y de las 711.000 que consiguieron un

trabajo en abril casi el 74% (528.000) empezaron a laborar por cuenta propia, es decir, entraron al rebusque.

Este fenómeno sugiere un efecto de desánimo, especialmente entre las mujeres, que afecta la lectura positiva de la caída del desempleo, según el Observatorio Laboral de la Universidad Javeriana.

¿Resultado? Según el Dane, para el trimestre febrero - abril la proporción de personas ocupadas informales fue

56,8% en el total nacional. Se trata de asalariados o empleados domésticos que no cotizan ni a salud ni a pensión. Allí también se incluyen a trabajadores por cuenta propia y patrones o empleadores del sector informal y a todos los trabajadores familiares sin remuneración.

“Lo que estamos viendo es un incremento inmenso en la informalidad laboral y no estamos haciendo nada contra eso. El ‘cuentapropismo’, es un eufemismo para designar el rebusque”, explica Bruce Mac Master, presidente de la Andi.

Andrea Otero, investigadora del Centro de Estudios Económicos Regionales del Banco de la República, sucursal Cartagena, advierte que si bien la informalidad permite ingresos inmediatos, compromete la protección social y la posibilidad de una pensión. Además, limita el crecimiento empresarial, afecta la productividad y reduce la capacidad del Estado para recaudar impuestos.

Esto aplica también para algunas empresas más pequeñas que pueden darse el lujo de ser informales y tener menores costos de operación, aunque se ha demostrado que las firmas informales crecen menos por los riesgos de fiscalización de la Dian y la UGPP y la falta de acceso al crédito.

Sin embargo, para la economía la informalidad es costosa porque limita la capacidad del Estado de recaudar impuestos, impone costos en términos de subsidios y ayudas institucionales a quienes no tendrán acceso a una pensión y, en largo plazo, reduce la productividad y el crecimiento del país.

Marcela Eslava, profesora titular de la Universidad de los Andes, ha explicado que, aunque las barreras de acceso a la formalidad son un desafío, una de las mayores debilidades de la economía colombiana es la baja productividad laboral y empresarial, particularmente en el cuentapropismo y los micronegocios informales.



**ANDREA OTERO
CORTÉS**

BANCO DE LA
REPÚBLICA



**BRUCE MAC
MASTER**

PRESIDENTE
DE LA ANDI



**JOSÉ IGNACIO
LÓPEZ**

PRESIDENTE
DE ANIF

“El problema es que estos segmentos representan una fracción enorme, hasta dos terceras partes, de las empresas donde trabajan los colombianos y generan sus ingresos”, explica la ex decana.

Eslava dice que aunque el acceso a la financiación y los altos impuestos corporativos son barreras para la formalización de muchas pymes, esos factores son menos importantes que las brechas de talento humano, los altos costos laborales y el diseño de la formalidad que es excluyente.

“Cuando vemos las empresas que sí crecen y son móviles, lo que las jalona es el crecimiento de su productividad, su capacidad de innovación y entregar productos diferenciales. Mucho más

que por ejemplo las estrategias de mejora de procesos y de costos que algunos estudios mencionan”, agrega.

LOS ROSTROS DE LAS INFORMALIDAD

Un estudio coordinado por Otero (“Nueva evidencia sobre la informalidad laboral y empresarial en Colombia”) plantea que existe una correlación negativa entre la informalidad laboral y el nivel educativo, tanto para hombres como para mujeres, y que la informalidad laboral a lo largo del ciclo de vida de los trabajadores muestra un comportamiento desigual.

Esto quiere decir que los jóvenes entre 15 y 24 años tienen altas tasas de informalidad debido a la falta de oportunidades en el mercado laboral, mientras que en los adultos entre los 25 y los 60 años disminuye debido a la mayor estabilidad laboral.

Esta disminución en la informalidad para ambos sexos en la edad adulta temprana (entre 25 y 35 años) es un reflejo de una mejor integración en el mercado laboral formal a medida que se adquiere más experiencia laboral y educación superior.

Durante la adultez media (35-50 años), la tasa de informalidad se mantiene relativamente estable alrededor del 40 % y es igual entre hombres y mujeres, con una ligera tendencia al alza cerca de los 50 años.

A partir de los 50 años para las mujeres y 55 años para los hombres, la tasa de informalidad comienza a aumentar nuevamente, con tasas mayores al 50 %.

Este resultado puede surgir por una combinación de varios hechos, según el estudio. Por una parte, las personas cercanas a la edad de jubilación (57 años para mujeres y 62 años para hombres) tienen problemas de enganche en el mercado laboral formal porque los empleadores tienen preferencias por trabajadores más jóvenes.

Además, hay evidencia de que solo una de cada cuatro personas que cumple con la edad de jubilación y cotizaron en algún momento de sus vidas al sistema pensional, satisfacen los requisitos para recibir una pensión, así que en edades adultas mayores deben continuar trabajando para tener ingresos, y como no lo pueden hacer de manera formal, entonces deben acudir a trabajos informales.

En Colombia, en promedio, las mujeres tienen un mayor nivel educativo que los hombres y con el aumento del teletrabajo a raíz de la pandemia, se han visto favorecidas al tener acceso a nuevas herramientas de aprendizaje virtual que facilitan e impulsan su desarrollo profesional, mejorando así su acceso a empleos formales.

Como resultado de ello, para el total nacional, la proporción de hombres ocupados informales en el trimestre móvil febrero - abril de este año fue 59,0%, mientras que el dato para las mujeres fue 53,7%.

EL IMPACTO DE LA REFORMA LABORAL

En un país con problemas estructurales en su mercado laboral, una tasa de desempleo promedio de 11% entre 2010-2023 y una informalidad que afecta al 56,8% de los trabajadores, gremios y analistas advierten que la nueva reforma laboral promoverá la informalidad y afectará la creación de empleos formales.

Bruce Mac Master, presidente de Andi, señala que la reforma aprobada crea mayor rigidez en la contratación laboral, que obstaculiza la generación de empleo formal y no soluciona las dificultades estructurales del mercado laboral, en medio de un contexto complejo de menor dinamismo económico y constante incertidumbre.

“Los datos publicados confirman las dificultades para transitar de la informalidad a la formalidad. Esto se pone en evidencia al revisar que

TASA DE INFORMALIDAD POR SECTOR*

* Trimestre enero-marzo 2025 %



el 42% de las personas ocupadas son trabajadores por cuenta propia, siendo la segunda categoría laboral más recurrente; pero, además, la mayoría de las personas que salieron de la desocupación en mayo de 2025, también lo hicieron por cuenta propia”.

Luis Fernando Mejía, director de Fedesarrollo, calificó la reforma como un paso adelante y dos atrás. Desde lo positivo, varios artículos permiten que microempresas y trabajadores independientes con ingresos inferiores a un salario mínimo puedan empezar a cotizar a la seguridad social. Sin embargo, criticó el aumento en los costos del empleo formal por la reducción de la jornada diurna y el aumento de recargos en dominicales y festivos del 75% al 100% para todas las empresas independiente de su tamaño.

A las críticas se sumó Anif. José Ignacio López, presidente de este centro de estudios, enfatiza que la reforma castiga a los más jóvenes.

“La reforma convierte el contrato de aprendizaje en un contrato laboral pleno, elevando los costos de

contratación en más del 105% (de \$1.075.027 a \$2.204.727 mensuales) al incluir todas las prestaciones laborales tradicionales”, explicó y señaló que la conversión del contrato de aprendizaje en una relación laboral tradicional desconoce las particularidades del proceso formativo y los incentivos necesarios para promover el empleo juvenil.

Según el experto, al equiparar costos entre aprendices y trabajadores experimentados, la reforma elimina los incentivos económicos para la inserción de los jóvenes, convirtiendo la contratación en una obligación legal costosa.

“Esta distorsión llevará a que las empresas se limiten al cumplimiento mínimo de cuotas legales, eliminando la contratación voluntaria que beneficiaba a una población con mayores tasas de desempleo en comparación con la media nacional”, concluyó y destacó que la reforma laboral no aborda los grandes desafíos estructurales del mercado laboral, pudiendo incluso agravarlos. **■**